

19 נובמבר, 2017
א' כסלו, תשע"ח

תוכנית 18' – 20' תשתיות ושירותים בקיבוצי המועצה

בתוכנית העבודה 18 – 20, אנחנו ממשיכים לפעול לאור הגדרות החזון, המטרות והיעדים אותן הגדרנו כשיצאנו לדרך עם תוכנית 15 – 17, ולצד המשך ביצוע המשימות אותן לקחנו על עצמנו בתחומי העיסוק השונים, הגדרנו שלושה נושאים מרכזיים לשנים הקרובות.

1. **הקיבוץ שלי 2020**, לעזור לכל קיבוץ להיות במקום אותו הוא יבחר.
2. **פיתוח כלכלי אזורי עם דגש על תעסוקה מאתגרת**, כזו המתאימה לרצונות ולצרכים של התושבים שלנו, של אלו החיים כאן ואלו המצטרפים אלינו.
3. **מערכת חינוכית (24/7/365)** המתאימה ומשתלבת עם הווית החיים שלנו, כזו המדגישה ומחזקת כישורים חברתיים, כזו המאפשרת לכל אחת ואחד לגלות ולפתח את הכישוריות שלו, להכיר במגבלות, להיות אדם משמעותי ומאושר יותר.

בניירות העבודה המוצגים כאן, אנחנו מתייחסים לנושא ה"קיבוץ שלי 2020" ונוגעים בשני אתגרים מרכזיים המעסיקים את התושבים ואת הנהלות הקיבוצים:

- (1) תשתיות ומבני ציבור.
- (2) מודל חדשני של סל שירותים לתושב.

בתוכנית אנחנו מציעים שלושה כיוונים מרכזיים (שלוש רגלים לתוכנית הכוללת), שיתנו פתרון מיטבי לרצונות ולצרכים כפי שאנחנו מבינים אותם, עם ההבנה שזהו חלק מהפתרון ואין כרגע את התשובה המלאה בהיבט התכנוני והתקציבי למכלול הצרכים.

בכוונת המועצה להשלים את התהליך, תוך שיח עם תושבים, עם הנהלות הקיבוצים ולימוד במהלך שנת העבודה 2018, ולהפעיל את התוכנית באופן מלא ב- 2019. יחד עם זאת, אנחנו יוצאים לדרך עם חלק מהנושאים על מנת לבחון ולדייק אותם, בשנת העבודה הקרובה.

הגדלה (עם תפיסה חדשנית ושונה) של סל השירותים ויציאה לפיילוט עם 3-5 קיבוצים בשדרוג תשתיות.

מועצה אזורית הגליל העליון, ד.ג גליל עליון 12100

טל': 04-6816620 / פקס: 04-6816637

אתר: www.galil-elion.org.il / דוא"ל: lishca@galil-elion.org.il

הגליל העליון אופי של מקום



1. שדרוג תשתיות ציבוריות ומבני הציבור.

א. שדרוג תשתיות זורמות (מים וביוב) באמצעות חברת קולחי גליל עליון: המקורות התקציביים לנושא הם היטל ביוב לבית-אב ולקיבוץ (אזור משקי), הלוואות שלוקחת החברה, ותמיכת המדינה. שדרוג התשתיות הזורמות מאפשר במקרים רבים גם שדרוג קל של תשתיות כמו מדרכות ונוי.

ב. מסלול תב"ר פיתוח לקיבוץ, ובסיסו הקצאת מיליון ₪ לכל קיבוץ מהמועצה, עם אפשרות לגיוס משאבים נוסף מהמדינה ומהקיבוץ, במטרה לסייע בביצוע אחד משלושה פרויקטים לטובת כלל תושבי הקיבוץ:

(1) שדרוג הכניסה משער הקיבוץ עד תחנות ההסעה, לב הקיבוץ.

(2) שדרוג התעבורה באזור בתי הילדים.

(3) שדרוג מבנה ציבור מתוך רשימה מאושרת.

2. תקציב בלתי רגיל (תב"ר) רב שנתי:

לכל קיבוץ נפתח חשבון תב"ר (תקציב בלתי רגיל) אליו מעבירה המועצה (בשנת תקציב רגיל) כ- 100,000 ₪ כל שנה לצרכי פרויקט פיתוח או יוזמה קהילתית שהקיבוץ הגדיר. הקיבוץ רשאי כמובן, להוסיף לתב"ר ממקורותיו או מקורות מדינה ואחרים, ו/או לצבור את הכסף לאירועי תקציב משמעותיים אחרים.

3. סל שירותים לתושב:

המועצה (בתאום עם הנהלות הקיבוצים) תגדיר סל שירותים בסיסי, מחייב, לכל תושב במועצה, ותאפשר על ידי מתן השירותים באחריות המועצה או תקציב ייעודי לוועד המקומי, את קיומו המלא על פי אמנת שירות שתגדיר מהות, מדדי איכות ואחריות לאספקה.

בשלב ראשון יהיו אלו רוב השירותים הפיזיים ושרותי חינוך, רווחה וניהול מוניציפלי. בשלב השני ועל פי היכולת יתווספו שירותי קהילה נוספים.



19 נובמבר, 2017
א' כסלו, תשע"ח

סל שירותים לשוב - 2018

תקציב סל השירותים לשוב ניתן כשרות מהמועצה או בתקציב ייעודי למתן השירות על ידי הוועד המקומי. הצעת התקציב של שנת 2018 מציעה להקצות לסל השירותים סכום של- 16,600 אלפי ₪.

מצורף הפרוט של רכיבי הסל:

סה"כ	2018	2017	סעיף		
2,380	1,220	1,160	אחזקת גני ילדים 3-6 10%	תקציב "צבוע" לישוב על פי מדדים או/ו אמנה.	1
	360	360	חב"פ - השתתפות במדריך נעורים		
	300		חב"פ - השתתפות בניהול חב"פ ביישובים		
	200		חב"פ - מודולרי - משרד החינוך (משיכה תב"ר)		
	300		רווחה - מועדונים, וותיקים - ניהול ביישובים		
2,490	250	250	אחזקת מקלטים ישירות לקבלן	שרות הניתן על ידי המועצה.	2
	80	80	ריסוקי גדר מערכת		
	110	110	תיקוני תאורת גדר ביטחון		
	440	440	תאורת גדר ביטחון		
	350	350	טיאוט		
	300	300	ריסוק גזם		
	650	600	פסולת גושית		
	40	40	מניעה והסברה נגע הסמים		
	90	90	ליווי הורים הסעות		
		200	ספורט קהילתי		
		400	פרויקט רוחבי מיוחד		
	180	180	עמלת גבייה מרוכזת		
11,730	7,000	9,000	סל שירותים חלק 1 - גינן, אחזקת דרכים ומבנים, בית עלמין, השתתפות בהנהלה ופעילות קהילתית	תקציב לוועד המקומי	3.1
	4,730		סל שירותים חלק 2 לפי תקן לסעיפים הבאים:		
			תאורת חצר-חשמל	3.2	
			תאורת חצר-אחזקה		
			תאורת חצר השקעה		
			מתקני משחקים		
			איסוף גזם		
			איסוף גושי		
			הדברה		
			שירותים לקיבוצים סה"כ		
	16,600	13,560			



תקציב סל שירותים לוועד חלק ראשון (3.1) על פי מודל בעל 3 מרכיבים – שיעור קבוע, שטחי המגורים (מ"ר), גודל אוכלוסייה, כאשר יש סכום רצפה לכל היישובים.

תקציב הוועד חלק שני (3.2), על פי תקן (אמנה ומודל תקציבי) שירות לתושב. יעד חשוב שהצבנו לשנת 2017 היה לבצע בחינה של השירותים המוניציפליים ולהגדיר סל שירותים בסיסי הניתן לכל תושב על ידי המועצה.

קיבוצים שיבחרו בכך ויהיו להם את המקורות המתאימים יוכלו להרחיב את הסל על פי שיקוליהם ולאשר את התוספות בכללים הקיימים לכך. לצורך כך ביצענו ניתוח כלכלי של עלות השירותים המוניציפליים והקהילתיים, בקיבוץ. ניתוח זה הביא אותנו להציע לעבור (בחלק, או בכל השירותים) למודל תקצוב על פי תקן. מודל בו לכל שירות הניתן על ידי המועצה לקיבוץ יקבע - תקן, מקור המימון, איכות השירות, נותן השירות, ואופן הבקרה והפיקוח.

מכוון שאנו לקראת תקציב 2018, והעבודה לא הושלמה, אנו מבקשים להעביר מספר שירותים, לתקצוב על פי תקן.

השירותים שאנו מציעים לחשב על פי המודל החדש הם: תאורת רחוב – חשמל, תאורת רחוב – אתזקה, תאורת רחוב - השקעה (מיועד להעברת התאורה הקיימת לחסכונית יותר), איסוף גזם מבתי התושבים, איסוף פסולת גושית מבתי התושבים, אחזקת מתקני משחקים באופן מלא, הדברה.

בנוסף יש לזכור שחוץ מהשירותים המופיעים בטבלה, והוגדרו בסל השירותים, ישנם שירותים הניתנים לכל הקיבוצים דרך תקציב המחלקות.

למשל: איסוף אשפה-פחים כתום, ירוק וחום, שירותי רווחה, שירותי הדרכה חינוך, פיתוח ארגוני קהילתי, ספריות, ועוד.



השוואת נתוני הוצאה לנפש

מוצאות אזריות (15-30 אלף נפש)

גליל עליון	ממוצע אזריות	
4,085	3,386	הוצאות חינוך לתושב
1,182	637	הוצאות רווחה לתושב
834	297	שירותים שונים (סל שירותים לתושב)
6,101	4,356	סך"כ הוצאות לתושב